

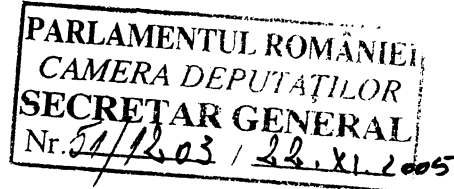
P.l-x nr 473/2005



**G U V E R N U L R O M Ȃ N I E I**  
**DEPARTAMENTUL PENTRU RELAȚIA CU PARLAMENTUL**

**București, Piața Victoriei nr.1, Telefon: 222 36 77, Fax: 222 36 52**

Cabinet ministru delegat



Nr.7855 /DRP  
București, 18.11.2005

**Domnule secretar general,**

Vă transmitem, alăturat, punctele de vedere ale Guvernului, referitoare la:

1. Propunerea legislativă intitulată *Lege privind Zona Metropolitană București-Ilfov*, inițiată de domnii deputați Răreș Mănescu, Mihăiță Calimente, Gabriel Zamfir, Mihai Mălaimare și Marin Almăjanu, aparținând Grupului parlamentar al PNL (Plx 473/2005);
2. Propunerea legislativă pentru înființarea comunei Bătrâni, județul Prahova, inițiată de doamna senator Paula Ivănescu din Grupul parlamentar Dreptate și Adevăr PNL - PD (D.A) (PL-x 476/2005);
3. Propunerea legislativă intitulată *Lege privind înființarea satelor Dobrinăuți (Hapăi), Maghera și Pustoaia, prin reorganizarea comunei Vîrfu Cîmpului, județul Botoșani*, inițiată de domnul senator Mihai Țâbuleac, din Grupul parlamentar al PNL (Plx. 484/2005).

Cu stîmă,  
  
**Bogdan OLTEANU**

Ministru delegat pentru relația cu Parlamentul

Domnului **Mihai UNGHIANU**

Secretarul general al Camerei Deputaților



GVERNUL ROMÂNIEI  
PRIMUL – MINISTRU

Nr. 2869 P.P.S.G.  
Data 16.11.2005

**Domnule președinte,**

În conformitate cu prevederile art.111 alin.(1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

## **PUNCT DE VEDERE**

referitor la propunerea legislativă intitulată *Lege privind Zona Metropolitană București-Ilfov*, inițiată de domnii deputați Rareș Mănescu, Mihăiță Calimente, Gabriel Zamfir, Mihai Mălaimare și Marin Almăjanu, aparținând Grupului parlamentar al PNL (Plx 473/2005).

### **I. Principalele reglementări**

Propunerea legislativă urmărește instituirea Zonei Metropolitane București – Ilfov ca o soluție pentru gestionarea, la un nivel superior, a multiplelor probleme cu care se confruntă administrația publică a Municipiului București și a Sectorului Ilfov.

Potrivit inițiativei legislative, Zona Metropolitană va fi o unitate administrativ-teritorială cu statut special care va cuprinde municipiul București, denumit în inițiativa legislativă Centrul Metropolitan București și Zona Premetropolitană Ilfov constituită din teritoriul Județului Ilfov.

Sunt prevăzute autoritățile publice ale Zonei Metropolitane și ale unităților administrativ-teritoriale ce compun Zona Metropolitană, modul

de constituire și organizare precum și competențele acestora; o secțiune distinctă este prevăzută pentru prefectul acestei Zone și atribuțiile sale, iar un capitol se referă la organizarea și funcționarea serviciilor publice de interes metropolitan și local.

## II. Propuneri și observații

1. Este indiscutabil că dezvoltarea economico-socială a municipiului București a cunoscut o creștere considerabilă în ultimii ani și că extinderea acestuia către zonele limitrofe este din ce în ce mai pregnantă, găsirea unei soluții care să conducă la rezolvarea problemelor ce intră în sarcina autorităților administrației publice fiind o problemă de maximă importanță și urgență.

Totuși, soluția avută în vedere de către autorii acestei propuneri legislative se construiește, însă, pe prevederea că Zona Metropolitană, în limitele teritoriale propuse, este o "*unitate administrativ-teritorială cu statut special conferit de prezenta lege*", prevedere care este neconstituțională.

Astfel, potrivit dispozițiilor art. 3 alin. (3) din Constituție, teritoriul României "*este organizat sub aspect administrativ, în comune, orașe și județe. În condițiile legii, unele orașe sunt declarate municipii*". Drept urmare, Zona Metropolitană propusă nu se poate constitui în afara cadrului constituțional, neputând exista o unitate administrativ-teritorială cu statut special, care să nu fie încadrată în una din formele prevăzute de art. 3 alin. (3) din Constituție.

Concepută în afara cadrului constituțional, această "*unitate administrativ-teritorială cu statut special*" nu se poate constitui ea însăși, și drept urmare, nici autoritățile administrației publice ale acesteia, indiferent că sunt deliberative sau executive, nu se pot constitui și funcționa, deoarece toate au la bază o noțiune care excede cadrul constituțional.

De altfel, această entitate, deși este o unitate administrativ-teritorială, nu este prevăzută cu personalitate juridică în timp ce toate sectoarele municipiului București – care vor avea rang de orașe – și celelalte orașe și comune limitrofe Centrului Metropolitan București sunt "*persoane juridice de drept public și de drept privat*", au patrimoniu propriu și capacitate juridică deplină.

Or, Zona Metropolitană neavând personalitate juridică și nici patrimoniu, nu se înțelege rațiunea constituirii autorităților publice respective, autorități a căror principale atribuții sunt gestionarea tuturor

drepturilor și obligațiilor ce îi revin acestei unități, ca subiect de drept, și reprezentarea intereselor locuitorilor din raza sa.

2. Menționăm că legislația actuală conține prevederi care permit autorităților administrației publice locale să înființeze zone metropolitane.

Astfel, potrivit dispozițiilor art. 38 alin. (2) lit. y) din Legea administrației publice locale nr. 215/2001, cu modificările și completările ulterioare, consiliile locale pot hotărî asocierea cu alte autorități ale administrației publice locale în vederea promovării unor interese comune, iar potrivit art. 7 din Legea nr. 351/2001 privind aprobarea Planului de amenajare a teritoriului național - Secțiunea a IV-a - Rețeaua de localități, municipiul București și municipiile de rangul I se pot asocia într-un parteneriat voluntar cu unitățile administrativ-teritoriale de bază din teritoriul înconjurător al acestora pentru a înființa zone metropolitane în scopul dezvoltării echilibrate a spațiului respectiv, privit în ansamblul său. De asemenea, art. 8 din acest act normativ reglementează condițiile de ordin procedural de constituire a asociației zonei metropolitane, precum și principala sa atribuție, aceea de a adopta programul de dezvoltare a zonei.

Menționăm și faptul că Legea nr. 315/2004 privind dezvoltarea regională în România, cuprinde mai multe dispoziții ce pot fi aplicate zonelor metropolitane, cu adaptările de rigoare, păstrând proporțiile și ținând seama de specificul acestora.

3. Întrucât inițiatorii propun constituirea unei noi unități administrativ - teritoriale, precizăm că, în conformitate cu dispozițiile Legii nr. 215/2001 și cu cele ale Legii nr. 3/2000, privind organizarea și desfășurarea referendumului, este necesară consultarea populației municipiului București și a județului Ilfov, în legătură cu acest demers.

4. Din punct de vedere al tehnicii legislative, observăm că propunerea legislativă reia prevederi cuprinse în alte acte normative, precum Legea administrației publice locale nr. 215/2001, cu modificările și completările ulterioare și Legea nr. 340/2004 privind instituția prefectului. Pentru asigurarea unei legislații unitare și coerente, apreciem că ar trebui utilizată norma de trimitere, astfel încât eventualele evenimente legislative suferite de aceste acte să se reflecte și asupra situațiilor juridice reglementate de prezenta inițiativă legislativă.

De asemenea, semnalăm și faptul că propunerea legislativă conține și unele deficiențe, cum ar fi:

- nu este definit termenul "*Guvernator*" menționat în textul art. 37 alin. (1) lit. b);
- nu sunt clarificate toate aspectele legate de funcția de președinte metropolitan, respectiv de președinte al Consiliului Consultativ Metropolitan;
- sintagma "*situații bine determinate*" prevăzută la art. 46 alin. (2) este ambiguă;
- inițiativei legislative nu îi este atașată o anexă care să cuprindă nominal comunele și orașele care fac parte din Zona Premetropolitană Ilfov, deși acest lucru ar fi necesar.

5. Având în vedere faptul că, în prezent, la nivelul Ministerului Administrației și Internelor se află în curs de elaborare mai multe proiecte de acte normative privind reforma în administrația publică, inclusiv proiectul Legii pentru modificarea și completarea Legii administrației publice locale nr. 215/2001, considerăm că, la acest moment, nu este oportună adoptarea acestei propuneri legislative.

### III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate la pct. II, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă



**Călin POPESCU - TĂRICEANU**

Domnului deputat **Adrian NĂSTASE**  
Președintele Camerei Deputaților